

4.3 FINANCOVÁNÍ SPORTU V ČR

1 FINANCOVÁNÍ SPORTU ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU (Viz schéma 4.3)

<http://www.msmt.cz/sport-1/odkazy>

Sport je v současné době velmi **důležité průmyslové odvětví**, které vytváří výrazné **ekonomické přínosy** nejen pro **veřejné rozpočty**, ale přináší i významné **úspory** v oblasti **sociálních a zdravotnických** výdajů státu. Mezi vyšší podílu sportovního průmyslu na HDP a počtem obyvatel, kteří se věnují aktivně pohybovým aktivitám, existuje **přímá úměra**. Čím více stát podporuje sportování, čím více lidí sportuje, tím vyšší je podíl sportu na tvorbě HDP, čím je vyšší podíl sportu na HDP, tím více zdrojů inkasují veřejné rozpočty. Je zřejmé, že **výdaje státu do sportu** nejsou výdaje do spotřeby, ale **investice** do dalšího ekonomického růstu.

Organizace sportu v ČR včetně kompetencí jednotlivých stupňů veřejné správy („3 pilíře státní podpory sportu)

MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY (MŠMT) je středním orgánem státní správy v oblasti sportu. Sportovní odbor ministerstva se dělí na dvě sekce. **První** odpovídá za **rozvoj sportu ve školách**, připravuje **směrnice** pro předmět tělesná výchova a zabývá se **výzkumem**. **Druhá sekce** sportovního oddělení **spolupracuje se sportovními organizacemi** a odpovídá za sportovní **reprezentaci** země. Hlavním úkolem **poradních orgánů** ministerstva, **Rady tělesné výchovy a sportu** a **Rady sportovní reprezentace** je podílet se na **rozdělování finančních prostředků** pro sport, které se děje prostřednictvím „**Komisi expertů**“, která jsou strukturovaná podle jednotlivých oblastí zaměření.

Zásadním koncepčně-metodickým materiálem je „**Koncepce státní podpory sportu v ČR**“ vypracovaná MŠMT a schválená vládou ČR v roce 2011 a **Koncepce podpory sportu 2016 až 2025**. <http://www.msmt.cz/sport-1/koncepce-podpory-sportu-2016-2025>

Tato koncepce řeší dlouhodobou **strategii podpory** sportu na všech úrovních, včetně finanční stability. **Dotační politika** ve sportu musí **cíleně směřovat k průměrné výši v zemích EU**, snižovat procentuální finanční spoluúčast rodin a sportovců na sportovní činnosti a snižovat tak nedostupnost sportu. Dále je třeba zajistit **stabilitu financování** pro možné plánování a rozvoj sportovních organizací. Od roku 2017 dojde k postupnému **navyšování financí částky do podpory sportu** v souladu s možnostmi státního rozpočtu (v roce 2018 na základě výhledu státního rozpočtu minimálně na **6 mld. Kč**). Stabilita sportovního prostředí bude rovněž podpořena **novými dotačními programy** na období tří let. Bude také pokračovat snaha o systémovou **spoluúčast** podpory sportu **obcí a krajů**.

Státní reprezentace a podpora talentované mládeže

Státní sportovní reprezentace je chápána jako **nezastupitelná významná součást prezentace ČR** ve světě a je výsledkem úzké spolupráce a **kooperace** řady státních **institucí** a nestátních **subjektů** sportovního prostředí tvořících komplexní systém. V rámci státní reprezentace se sportovci, trenéři a realizační týmy účastní **mezinárodních sportovních akcí a soutěží organizovaných mezinárodními sportovními federacemi, organizacemi a Mezinárodním olympijským výborem** či **Mezinárodním paralympijským výborem**, na které byli nominováni příslušným sportovním svazem, organizací.

Centra státní sportovní reprezentace

Jsou nejvyšším organizačním článkem při sportovní přípravě a realizaci státní sportovní reprezentace. Státní finanční prostředky jsou poskytovány na zabezpečení sportovní činnosti, až do výše **100 %** potřebných nákladů.

Podpora státní reprezentace a talentované mládeže vychází z výše uvedené Koncepce státní podpory sportu a v rámci výdajového bloku „Podpora činnosti v oblasti sportu“ je zabezpečována v souvislosti s těmito právními předpisy:

- **zákona č. 2/1969 Sb.**, o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů,
- **zákona č. 115/2001 Sb.**, o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů,
- **usnesení vlády** České republiky ze dne 9. března 2011 **č. 167** o Koncepti státní podpory sportu v České republice.

Podpora **Resortních sportovních center** MŠMT, MINISTERSTVA OBRANY (MO), MINISTERSTVA VNITRA (MV) a **Antidopingového výboru** ČR (dále jen ADV“) je realizována **bez vyhlášeného programu**. Tato podpora je uskutečňována na základě zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu. Finanční prostředky se realizují na základě **rozpočtového opatření** prostřednictvím **Ministerstva financí**. Pro každý rok jsou uvedena ve státním rozpočtu v kapitolách MŠMT 333,

Státní podporu sportu projednává vedení MŠMT.

Jedná se o **veřejné vyhlášení programů neinvestičního charakteru** v oblasti sportu. Zveřejněním programů se předkládají **podmínky pro žadatele** o státní dotaci v oblasti sportu **z řad spolků** působících v oblasti sportu.

Nutno upozornit, že podání žádosti je prvním krokem v celém procesu realizace dotační podpory a **nezakládá právní nárok** na obdržení dotace. Pro rok **2019** bylo vyhlášeno celkem **10 programů** s přesně specifikovaným obsahovým zaměřením.

Program I	Sportovní reprezentace ČR
Program II	Sportovně talentovaná mládež
Program III	Činnost sportovních organizací
Program IV	Údržba a provoz sportovních zařízení
Program V	Činnost sportovních svazů
Program VI	Významné sportovní akce
Program VII	Zdravotně postižení sportovci
Program VIII	Můj klub, organizace sportu ve sportovních klubech
Program IX	Organizace školního sportu
Program X	Projekty pro sportování veřejnosti

Jak bylo popsáno v kapitole 3.3, v roce **2019** byla v parlamentu ČR projednána a **schválena** další **podstatná novela** zákona č. **115/2001** Sb., o **podpoře sportu**, pod č. **178/2019** Sb. ze dne **18. června 2019**, jejímž prostřednictvím má dojít primárně k **optimalizaci institucionalizovaného zabezpečení vládních záměrů** v rámci podpory sportovního odvětví.

Hlavními cíli jsou:

- zlepšení podmínek** ve sportu jako veřejně prospěšné činnosti
- posílení transparentnosti** v rámci poskytování finanční podpory
- zřízení **specializovaného orgánu státní správy – Národní sportovní agentury**

Nově je tak zřízen specializovaný ústřední orgán státní správy **Národní sportovní agentura** s celorepublikovou působností ve věcech sportu, turistiky a sportovní reprezentace státu. Agentura by měla **sídlit v Praze a převzít dosavadní agendu MŠMT. Agentura by neměla převzít pouze funkci zřizovatele resortního sportovního centra a zabezpečení jeho činnosti, které by mělo zůstat v kompetencích MŠMT.**

PRO ROK 2020 VŠAK PLATÍ DOTACE VYHLÁŠENÉ MŠMT!!

2 **FINANCOVÁNÍ SPORTU V ÚZEMNĚ SPRÁVNÍCH CELCÍCH A OBCÍCH**
<https://www.olkraj.cz/ukoncene-dotacni-programy-cl-4389.html>

Příklad krajských dotací: OLOMOUCKÝ KRAJ

V rámci rozpočtů územně samosprávních celků, to je **krajské úrovně financování**, je využíván přístup pomocí **grantové a negrantové politiky**. **Grantová politika** zahrnuje především podporu **nestátních** neziskových organizací zaměřených na sport. **Negrantová politika** je oproti tomu soustředěna na **podporu profesionálního sportu**.

Důvodem k této podpoře může být **zvýšení prestiže** či popularity kraje právě prostřednictvím profesionálního sportu, případně i nalákání obyvatelstva na možnost aktivního sportování a pohybové rekreace. Jak zmiňuje i Koncepce státní podpory sportu 2011: "***Kraje, obce i města musí být aktivnější v procesu získávání mladé generace pro sport a pohybové aktivity, zejména pro pravidelnou sportovní činnost. Zřizovatelé základních a středních škol musí být motivováni zlepšit kvalitu sportovních zařízení pro školní sport a ve skladbě vzdělávacích programů následovat evropské trendy a doporučení.***" Profesionální sportovci tak v tomto případě působí jako jakási "reklama" pro sport v regionu.

Na municipální úrovni podpory pohybové rekreace je základním stavebním kamenem **Koncepce sportu a tělovýchovy**, která rovněž rozděluje politiku financování na grantovou a negrantovou složku. **Municipality, tedy města a obce**, mívají často zřízeny **vlastní příspěvkové organizace**, pomocí kterých **organizují a koordinují sport** a rekreaci v rámci municipality.

Seznam dotačních programů Olomouckého kraje v oblasti sportu a volného času

Olomoucký kraj připravuje pro rok 2018 v oblasti sportu a volného času vyhlášení celkem šesti dotačních programů. **Pět z nich jsou neinvestiční** dotační programy a **jeden** dotační program je charakteru **investičního**.

Seznam dotačních programů včetně členění na dotační tituly:

1. Program na podporu sportovní činnosti v Olomouckém kraji v roce 2018

Cílem dotačního programu je podpora **celoroční sportovní činnosti oddílů nebo klubů** sídlících v Olomouckém kraji a podpora systematické výchovy dětí a mládeže a jejich přípravy na vrcholový sport ve vrcholových sportovních klubech, to vše ve veřejném zájmu a v souladu s cíli Olomouckého kraje. Tento dotační program se člení na dva dotační tituly:

- 1.1 Dotační titul 1 Podpora celoroční sportovní činnost
- 1.2 Dotační titul 2 Podpora přípravy dětí a mládeže ve vrcholových sportovních klubech

2. Program na podporu sportu v Olomouckém kraji v roce 2018

Cílem dotačního programu je podpora organizace významných sportovních akcí pořádaných v regionu Olomouckého kraje, podpora získání trenérské licence, zejména pro trenéry mládeže a podpora celoroční sportovní činnosti reprezentantů České republiky v regionu Olomouckého kraje. Tento dotační program se člení na tři dotační tituly:

- 2.1 Dotační titul 1 Podpora sportovních akcí
- 2.2 Dotační titul 2 Dotace na získání trenérské licence
- 2.3 Dotační titul 3 Podpora reprezentantů ČR z Olomouckého kraje

3 Program na podporu volnočasových a tělovýchovných aktivit v Olomouckém kraji v roce 2018

Cílem dotačního programu je podpora pravidelné i příležitostné činnosti právnických a fyzických osob realizujících činnost v oblastech tělovýchovy, rekreačního sportu, volnočasových a zájmových aktivit všech věkových kategorií v Olomouckém kraji ve veřejném zájmu a v souladu s cíli Olomouckého kraje.

4. Program na podporu sportovní činnosti dětí a mládeže v Olomouckém kraji v roce 2018

Cílem dotačního programu je podpora sportovní činnosti dětí a mládeže určená pro oddíly nebo kluby sídlící v Olomouckém kraji.

5 Program na podporu handicapovaných sportovců v Olomouckém kraji v roce 2018

Cílem dotačního programu je podpora sportovní činnosti handicapovaných sportovců v regionu Olomouckého kraje.

6. Program na podporu výstavby a rekonstrukcí sportovních zařízení v obcích v Olomouckém kraji v roce 2018

Cílem dotačního programu je podpora výstavby nových sportovních a tělovýchovných zařízení, podpora rekonstrukcí stávajících sportovních a tělovýchovných zařízení v regionu Olomouckého kraje.

Celková předpokládaná částka určená na podporu oblasti sportu a volného času v Olomouckém kraji v roce 2018 činí **171 350 000,- Kč**.

Příklad obecních dotací: MĚSTO OLOMOUC

Neinstitucionální podpora (dotace)

Cílem dotačních programů je **zajistit sportovní a pohybové aktivity obyvatel**, pro jejichž realizaci nemá město potřebné prostředky (zázemí, organizační zkušenosti) Dotační programy tvoří **hlavní pilíř neinstitucionální podpory** ve Statutárním městě Olomouc Pravidla pro vypisování dotací se řídí především zákonem č. 250/2000 Sb. **o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů**. V roce 2018 vyhlásil magistrát města Olomouce tyto dotační programy

- a) Sportovní akce
- b) Celoroční činnost sportovních organizací
- c) Zabezpečení vrcholového a výkonnostního sportu dětí a mládeže

Proces schvalování dotací je ve Statutárním městě Olomouc následující:

1. **Oddělení sportu** věcné a faktické posouzení žádosti
2. **Sportovní komise** Rady města Olomouce zhodnocení vybraných kritérií
3. **Rada města** Olomouce zhodnocení vybraných kritérií
4. **Schválení žádosti do 50 tis Kč Rada** města Olomouce, žádosti **nad 50 tis Kč Zastupitelstvo** města Olomouce.

3 **FINANCOVÁNÍ SPORTOVNÍ ASOCIACE**

Každý **sportovní svaz** by měl hospodařit s **vyrovnaným rozpočtem**. Je **odpovědností** každého vrcholného **funkcionáře** voleného podle stanov do výkonného výboru, aby si byl vědom této odpovědnosti, a to nejen před členskou základnou, ale i širokou obcí fanoušků a samozřejmě i před zákony ČR.

Hlavními finančními zdroji sportovního svazu jsou **státní dotace** poskytované MŠMT a **odvody z hazardu**. Zbývající části příjmů pak pocházejí z **dotací a grantů** nadnárodních konfederací a federací po linii sportovní struktury.

Finanční záchranou pro sportovce tak musí být naprosto nezbytné zavedení **členských příspěvků** v jednotlivých svazech, když nejlépe na tuto situaci zareagoval svaz z nejpočetnější členskou základnou, kterou je Fotbalová asociace ČR (dále jen FAČR). Ta má okolo 300.000 členů, když další nejpočetnější svazy nedosahují ani třetiny této základny.

STRUKTURA FINANCOVÁNÍ ASOCIACE

Neinvestiční dotace státního rozpočtu (MŠMT)

Investiční dotace

Vlastní zdroje celkem

Členské příspěvky FAČR

Z hazardu

Loterijní společnosti

Ostatní výnosy

Zdroje z hlavní činnosti:

poplatky registrační, disciplinární, arbitrážní, soutěžní příspěvky a startovné

hospodářská činnost

dárci

vzdělávací programy

granty a dotace nadnárodních asociací

výtěžky z turnajů ME a MS

Marketink a realizace vlastněných práv

prodej TV a reklamních práv na soutěže domácí i mezinárodní,

panely při utkáních reprezentace a vstupenky na utkání reprezentací

sponzoři dlouhodobé smlouvy, bártrové smlouvy, prodej replik, merchending,

propagační předměty

4 **FINANCOVÁNÍ SPORTOVNÍHO KLUBU**

Hlavním úkolem sportovního managementu je získat pro svůj klub **dostatek finančních prostředků** pro úspěšný chod a provozování sportu. Existuje řada možností, jak může

sportovní organizace finanční prostředky získat. Je třeba si uvědomit, že právní forma spolku je neziskovou organizací. **Nezisková organizace** je takový subjekt, který **nebyl založen za účelem podnikání**.

ZDROJE PŘÍJMŮ SPORTOVNÍCH KLUBŮ:

- vybraných členských příspěvků a poplatků za sportovní činnost
- příjmy z podnikatelské činnosti
- příjmy ze sponzoringu, příjem prostředků na základě darovací smlouvy
- příjmy ze státního rozpočtu
- příjmy z rozpočtu kraje a obce
- příjmy ze zdrojů svazu nebo ČUS nebo ČOV
- tržby z prodeje nadbytečného majetku, majetkových účastí
- příjmy z podílu na zisku a z dividend, prostředky čerpané od akciové z výnosů loterijních společností prostřednictvím obce
- prostředky z reklamy získané od komerčních partnerů z prodeje vstupného
- tržby z prodeje propagačních materiálů (plakáty, dresy, trička, knihy atd.)
- tržby z umístění
- tržby z odstupného z přestupů a hostování a výchovné
- zdroje z fondů Evropské unie
- bankovní úvěry, úroky apod.

5 **PODPORA DE MINIMIS = LIMITY VEŘEJNÉ PODPORY**

<http://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/podpora-de-minimis.html>

V případě, že jsou poskytovány **veřejné prostředky soukromému sektoru**, jedná se o tzv. veřejnou podporu. Veřejná podpora je zakázána, s výjimkou tzv. veřejné podpory malého rozsahu (“de minimis”), o kterou se jedná v případě, že poskytnuté prostředky **nepřevyší** v posledních třech letech (rok běžící a dva roky zpátky) **částku 200.000 EUR**. V případech některých poskytovatelů či vybraných programů jsou prostředky poskytovány výhradně formou podpory “de minimis” – není podstatné, komu jsou poskytovány, **ale na jaký účel jsou poskytovány**.

Znaky veřejné podpory

O veřejnou podporu se jedná, pouze jsou-li současně **splněny následující 4 znaky veřejné podpory**:

Podpora je poskytnuta z veřejných prostředků

Poskytnutím podpory dochází ke zvýhodnění určitého podnikání nebo určitého odvětví výroby.

Poskytnutím podpory dochází k narušení či potenciálnímu ohrožení hospodářské soutěže.

Podpora ovlivní obchod mezi členskými státy (tzv. přeshraniční efekt podpory).

6 **ODVODY Z LOTERIÍ, SÁZEK A HER DO SPORTU**

Na počátku této kapitoly je potřebné si uvědomit, že v roce **2016** došlo **k zásadní změně** v této oblasti, a to schválením **Zákona č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách**, který vstoupil v účinnost **1. 1. 2017**.

Do té doby platil Zákon č. **202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách** ve znění pozdějších posledních novel **380/2015** pro období 1. 1. 2016 - 31. 12. 2016, **215/2013 Sb.** 1. 1. 2014 - 31. 12. 2015 apod.

Financování z výnosů loterijních a sázkových společností Zákon o hazardních hrách č. 186/2016 Sb. a Zákon č. 187/2016 Sb. Zákon o dani z hazardních her, oba s platností od 15. 6. 2016 a účinností od 1. 1. 2017.

Tyto zákony spolu tvoří jeden funkční celek a představují významný průlom v regulaci hazardu v ČR. Nahrazují zcela nevyhovující a zastaralý zákon z roku 1990 a přináší komplexní úpravu provozování hazardních her, a to zejména v podobě důsledné **ochrany sázejících** a jejich okolí před patologickým hráčstvím, otevření českého trhu hazardních her pro provozovatele se sídlem v členském státě EU nebo EHP, **zpřísnění státního dozoru, regulace nelegálních provozovatelů hazardních her na internetu** a řádné zdanění hazardu.

Poplatník daně

Poplatníkem daně z hazardních her (dále jen „DHH“) je **provozovatel** hazardní hry (ať už tuzemský nebo zahraniční), a to jak ten, který je **držitelem základního povolení** nebo **ohlásil hazardní hru** (legální provozovatel), tak ten, který hazardní hru provozuje, **aniž by byl držitelem** základního povolení nebo hru ohlásil (nelegální provozovatel).

Předmět daně

Předmětem DHH je obecně **provozování** hazardní hry na území České republiky pro účastníky hazardní hry.

Sazba DHH je stanovena diferencovaně **v závislosti na druhu hazardní hry** a činí

23 % pro dílčí základ daně z loterií, (NAVÝŠENÍ OD 2020 viz dále)

23 % pro dílčí základ daně z kurzových sázek,

23 % pro dílčí základ daně z totalizátorových her,

23 % pro dílčí základ daně z bing,

35 % pro dílčí základ daně z technických her,

23 % pro dílčí základ daně z živých her,

23 % pro dílčí základ daně z tombol a

23 % pro dílčí základ daně z turnajů malého rozsahu.

ZMĚNA PRO ROK 2020

Poslanecká sněmovna V 11/2019 schválila **daňový balíček**, který **obsahuje** mimo jiné **výrazné zvýšení daně z hazardu**. **DANĚ Z LOTERIÍ** se překvapivě zvýší **z 23 na 35 %**, přičemž původní vládní návrh počítal se zvýšením na 30 %. Loterie tak budou zdaněny stejnou sazbou jako například výherní automaty. U kurzových sázek zůstane sazba daně 23 %. Z pohledu Sazky je současná podoba zákona negativní, nicméně s tímto rizikem již trh nějakou dobu počítá.

Zdaňovací období

Na rozdíl od odvodu z loterií a jiných podobných her je zdaňovacím obdobím u daně z hazardních her **kalendářní čtvrtletí**. Přiznání k dani z hazardních her se podává vždy do 25 dnů po uplynutí zdaňovacího období (např. za 1. čtvrtletí roku 2017 se přiznání podává do 25. 4. 2017).

Rozpočtové určení daně

Rozpočtové určení DHH se realizuje prostřednictvím rozdělování tzv. celostátního hrubého výnosu daně, resp. jeho částí.

Část celostátního hrubého výnosu DHH ve výši dílčí daně z technických her je ze 35 % příjmem státního rozpočtu a ze 65 % příjmem rozpočtů obcí. Pro určení procenta, kterým se jednotlivé obce podílejí na tomto výnosu, se zohledňují pouze herní pozice jednotlivých povolených koncových zařízení uvedené v povolení k umístění herního prostoru.

Část celostátního hrubého výnosu ostatních dílčích daní je ze 70 % příjmem státního rozpočtu a 30 % příjmem rozpočtů obcí.

Poskytování informací obcemi

Obecní úřady jsou povinny poskytovat správci daně zejména informace o ohlášení hazardní hry a informace o vydání, změně nebo zrušení povolení k umístění herního prostoru.

V případě ohlášení **tomboly či turnaje malého rozsahu** mají obecní úřady tuto informaci správci daně poskytnout **bez zbytečného odkladu**, a to zejména s ohledem na krátké zdaňovací období.